



สหกรณ์ออมทรัพย์การยางแห่งประเทศไทย จำกัด

อาคารสำนักงานการยางแห่งประเทศไทย

๖๗/๕๓ ถนนบางขุนนนท์ แขวงบางขุนนนท์ เขตบางกอกน้อย กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

\*\*\*\*\*

ที่ สอ.กยท. ๐๔๙๐/๒๕๖๑

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความร่วมมือลงลายมือชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.....

เรียน สมาชิกสหกรณ์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารลงลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมาย จำนวน ๑ ชุด
- ๒. ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลสหกรณ์ โดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ได้ดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และออกเกณฑ์กำกับเพื่อให้สหกรณ์ถือปฏิบัติ มีประเด็นในการกำกับดูแลสหกรณ์การเงินที่มีหลักปฏิบัติที่แตกต่างจากการกำกับดูแลสหกรณ์โดยทั่วไป การบังคับใช้กฎหมายให้เกิดประสิทธิผล เพื่อให้ได้กระบวนการกำกับตรวจสอบที่รัดกุมเพื่อกำกับดูแลความเสี่ยงทางการเงิน ให้สอดคล้องกับปรัชญาการดำเนินการของสหกรณ์ จะต้องมีการเตรียมความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเพียงพอและเหมาะสม เพื่อให้เกิดการปฏิรูประบบสหกรณ์ออมทรัพย์อย่างมีมาตรฐานในหลักการเดียวกันกับสถาบันการเงินที่แท้จริง จึงมีความจำเป็นที่ประชาชนภาคขบวนการสหกรณ์ ต้องนำเสนอร่างที่เป็นไปตามหลักการ อุดมการณ์ ปรัชญาสหกรณ์ สอดรับกับสภาพความเป็นจริงของแนวทางการปฏิบัติที่สหกรณ์ดำเนินการอยู่

ขุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ในการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์สมาชิกขอความร่วมมือสมาชิกของแต่ละสหกรณ์ สหกรณ์ละไม่น้อยกว่า ๒๐๐ คน ร่วมกันลงลายมือชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับร่างของขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์ไทย ตามเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

สหกรณ์ฯ จึงขอความร่วมมือท่านสมาชิก ร่วมลงลายมือชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ส่งให้ สอ.กยท. ภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยแนบสำเนาบัตรประชาชน หรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการ/รัฐวิสาหกิจที่มีรูปถ่าย และหมายเลขบัตรประชาชนที่สามารถแสดงตนได้เพื่อสหกรณ์ฯ จะได้ดำเนินการรวบรวมเอกสารส่งให้ชมรมนักพัฒนากฎหมายสหกรณ์ไทย ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาพร้อมลงลายมือชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

(นายชุธิธิ เพ็ชรศรีประสิทธิ์)

รองประธานกรรมการ คนที่ ๒

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการ

สหกรณ์ออมทรัพย์การยางแห่งประเทศไทย จำกัด

\*\*\*\*\*

เอกสารลงลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

\*\*\*\*\*

เขียนที่ สหกรณ์ออมทรัพย์การยางแห่งประเทศไทย จำกัด

วันที่ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

ชื่อ.....นามสกุล.....

เลขบัตรประจำตัวประชาชน.....

ข้าพเจ้าขอรับรอง ข้อความที่ปรากฏข้างต้นเป็นความจริงทุกประการและได้แนบเอกสารเพิ่มเติม ดังนี้

- สำเนาบัตรประชาชน หรือ
- บัตรประชาชนที่หมดอายุ หรือ
- บัตร หรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน

ลงชื่อ.....ผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
(.....)

หมายเหตุ : ผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายสามารถตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้จาก  
๑. ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย  
๒. เว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)>เพื่อประชาชน>เข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
๓. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# เอกสารประกอบ

ร่าง

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...)

พ.ศ. ....

ฉบับชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

ผ่านชมรมนักพัฒนากฎหมายสหกรณ์ไทย

ร่างฯ ที่ ..... ตรวจสอบพิจารณาแล้ว  
เรื่องเสร็จที่ ...../.....

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ...

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาผลผลิตและผลิตภัณฑ์ของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมกำกับดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์
- (๒) เพิ่มมาตรา ๑๔/๑ การส่งเสริมสนับสนุนระบบสหกรณ์ และมาตรา ๑๔/๒ การส่งเสริมสนับสนุนและสร้างเสถียรภาพการดำรงเงินกองทุนให้แก่ระบบสหกรณ์
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖(๒) กำหนดอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ในการกำหนดระบบบัญชี และเพิ่มข้อความในท้ายวรรคสองมาตรา ๑๖
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติม วรรคหนึ่งมาตรา ๒๒ การกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอันเป็นเหตุให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์
- (๕) เพิ่ม มาตรา ๒๓/๑ ให้มีสมาชิกร่วมเป็นองค์คณะในการแก้ไขข้อบกพร่องของสหกรณ์
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติม วรรคสองมาตรา ๓๓ กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินกิจการที่พึงจะดำเนินการได้ของสหกรณ์
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติม วรรคสองมาตรา ๔๑ คุณสมบัติของสมาชิกสมทบ
- (๘) เพิ่มมาตรา ๕๑/๑ คำสั่งนายทะเบียนต้องชอบด้วยกฎหมาย
- (๙) แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๐ เพิ่มทุนเสถียรภาพและการดำรงเงินกองทุนตามมาตรา ๑๔/๒ และมาตรา ๘๙/๑(๑)
- (๑๐) เพิ่ม มาตรา ๘๙/๑ (๑) การดำรงเงินกองทุน(๒) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง และ (๓) การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล
- (๑๑) เพิ่ม มาตรา ๑๐๕/๑-ชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด มาตรา ๑๐๕/๒ ชุมชุมสหกรณ์ระดับภูมิภาค และมาตรา ๑๐๕/๓ ชุมชุมสหกรณ์ระดับประเทศ
- (๑๒) เพิ่ม มาตรา ๑๒๘/๑ องค์คณะของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มาตรา ๑๒๘/๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอุทธรณ์ ๑๒๘/๓ การประชุมของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑๒๘/๔ กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอุทธรณ์ และมาตรา ๑๒๘/๕ หลักเกณฑ์วิธีการเงื่อนไขและวิธีพิจารณาอุทธรณ์

## เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมานานแล้ว ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ และไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมพัฒนาและคุ้มครองระบบสหกรณ์จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติโดยที่สหกรณ์กำเนิดขึ้นและพัฒนาไปภายใต้หลักการและอุดมการณ์ของสหกรณ์ ที่มุ่งเน้นเรื่องการช่วยเหลือเกื้อกูลระหว่างสมาชิกของสหกรณ์ การช่วยเหลือเกื้อกูลความร่วมมือระหว่างสหกรณ์ด้วยกัน และการช่วยเหลือเอื้ออาทรต่อสังคม มีการบริหารจัดการและควบคุมโดยสมาชิกตามหลักประชาธิปไตย การปกครองตนเอง และความเป็นอิสระ ประกอบกับสหกรณ์มีช่องทางและการทำธุรกรรมทางการเงินที่กว้างขวางหลากหลาย และซับซ้อนเพิ่มมากขึ้น มีนัยสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ เพื่อให้การส่งเสริมและกำกับดูแลสหกรณ์สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อันจะเป็นผลดีต่อการคุ้มครองประโยชน์ของสมาชิก และขบวนการสหกรณ์ และเพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงินของประเทศจึงเพิ่มคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการฝ่ายต่างๆ โดยให้ผู้แทนสหกรณ์ประเภทต่างๆได้เข้ามามีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุนระบบสหกรณ์ สร้างเสถียรภาพและดำรงเงินกองทุนให้แก่ระบบสหกรณ์ การจำแนกประเภทของสหกรณ์ ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่พึงดำเนินการได้ ของสหกรณ์แต่ละประเภทให้ชัดเจนโดยกำหนดเป็นกฎกระทรวง และการกำหนดให้อำนาจในการกระทำการต่างๆของชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาคและระดับประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. ...

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อการพัฒนาและการสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์สหกรณ์และสมาชิก ให้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเกิดประโยชน์ต่อระบบสหกรณ์ของประเทศซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์(ฉบับที่...) พ.ศ.....

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้

“ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาผลผลิตและผลิตภัณฑ์ของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมกำกับดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ และ คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์

คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนสหกรณ์ ในจำนวนที่เท่าๆกัน โดยให้รองปลัดกระทรวง หรือเทียบเท่า เป็นประธานคณะกรรมการ

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม จำนวนของอนุกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานอื่นของคณะอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

การประชุมของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง ให้ประชุมเดือนละไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้ง และให้นำมาตรา ๑๓ มาบังคับใช้โดยอนุโลม”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๑๔/๑ และ มาตรา ๑๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒

“มาตรา ๑๔/๑ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุนระบบสหกรณ์ประเภทต่างๆ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๔/๒ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สร้างเสถียรภาพและการดำรงเงินกองทุนให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่างๆ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน(๒)ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ (๒) กำหนดระบบบัญชีตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่างๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์รวมทั้งแบบแบบพิมพ์อื่นๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้” และ ให้เพิ่มข้อความในท้ายวรรคสอง ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒

“เว้นแต่การถอดถอนกรรมการสหกรณ์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของ มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการหรือตเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน อันเป็นเหตุให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิกหรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงินการบัญชีหรือกิจการหรือฐานะการเงินตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการดังต่อไปนี้”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒

“มาตรา ๒๓/๑ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งตามมาตรา ๒๒(๓) ให้นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ และมีสมาชิกสหกรณ์แห่งนั้นไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ขององค์คณะที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย ดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดและดำเนินกิจการแทนสหกรณ์นั้นโดยให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอกจนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จโดยให้ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็น”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน



“ประเภทของสหกรณ์ ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทให้กำหนดโดยกฎกระทรวง”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรค สอง ของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“คุณสมบัติของสมาชิกสมทบมีดังนี้

(๑) เป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งบรรลุนิติภาวะ และ

ก. มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน หรือองค์กรที่มีสหกรณ์นั้น แต่ขาดคุณสมบัติในการเป็นสมาชิก หรือ

ข. มีความสัมพันธ์ในฐานะบิดา มารดา คู่สมรส บุตรที่บรรลุนิติภาวะของสมาชิกของสหกรณ์นั้น หรือ

ค. มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับสหกรณ์นั้น

(๒) กรณีบุคคลธรรมดาที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ได้แก่ เด็กเยาวชน นักเรียน นิสิต นักศึกษาต้องมีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับสถานศึกษา หน่วยงาน หรือองค์กรที่มีสหกรณ์นั้น หรืออยู่ในพื้นที่ดำเนินการของสหกรณ์นั้นๆ หรือมีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับสมาชิกของสหกรณ์นั้น

(3) วิธีการรับสมัครและการขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ

(๔) คุณสมบัติอื่นตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒

“มาตรา ๕๑/๑ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายของ นายทะเบียนสหกรณ์

(๓) ดำเนินกิจการนอกขอบวัตถุประสงค์ หรือขอบเขตแห่งการดำเนินการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์

เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้ใดมีส่วนร่วมในการกระทำของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการหรือผู้จัดการอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้นั้นต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์เช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กรรมการหรือผู้จัดการ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิ ประจำปีของสหกรณ์ ต้องจัดสรร ดังนี้

(๑) เป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ

(๒) เป็นคำบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ

(๓) เป็นทุนเสถียรภาพและดำรงเงินกองทุน ตามมาตรา ๑๔/๒

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๕๒

“มาตรา ๘๘/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๑) การดำรงเงินกองทุน

(๒) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง

(๓) การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐๑ ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ ระดับจังหวัด หรือระดับภูมิภาค หรือระดับประเทศ จะต้องตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือต่างประเภทที่ประสงค์จะเชื่อมโยงเครือข่ายประกอบธุรกิจการผลิต การค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรม หรือบริการอย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ มาตรา ๑๐๕/๒ และ มาตรา ๑๐๕/๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๕๒

“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด มีอำนาจกระทำการได้ตามมาตรา ๔๖ รวมถึงมีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมการลงทุนในธุรกิจของสหกรณ์

(๒) คำประกันเงินกู้หรือสินเชื่อของสหกรณ์สมาชิก รวมทั้งการค้าประกันการให้เช่าหรือให้ยืมทรัพย์สินอื่นแก่สหกรณ์สมาชิก

(๓) ประกอบกิจการอื่นอันเกี่ยวเนื่องกับธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของชุมนุมสหกรณ์

(๔) ส่งเสริมการศึกษาและความรู้ทางสหกรณ์ รวมทั้งจัดให้มีการศึกษาอบรมแก่กรรมการ เจ้าหน้าที่ และสหกรณ์สมาชิก

(๕) ร่วมมือกับสหกรณ์ หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน และหน่วยงานอื่นภายในจังหวัด สภาสหกรณ์แห่งชาติ วิทยาลัยสหกรณ์ และชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ เพื่อการส่งเสริม ปรับปรุงกิจการของสหกรณ์ การพัฒนาสังคม วัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

(๖) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๐๕/๒ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาค มีอำนาจกระทำการตามมาตรา ๑๐๕/๑ รวมถึงมีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นตัวแทนสหกรณ์สมาชิกในการพิทักษ์สิทธิประโยชน์เพื่อประโยชน์แก่สหกรณ์สมาชิก

(๒) ส่งเสริม ดูแล แนะนำ ช่วยเหลือการจัดตั้ง การดำเนินงาน และการจัดการของสหกรณ์สมาชิก รวมทั้งให้บริการวิเคราะห์ธุรกิจและหรือการดำเนินงานของสหกรณ์สมาชิก

(๓) ร่วมทุนกับสหกรณ์ในการดำเนินธุรกิจ การผลิต การค้า การบริการ และอุตสาหกรรม เพื่อประโยชน์ร่วมกันและพัฒนาขบวนการสหกรณ์

(๔) ร่วมมือกับสหกรณ์ หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน และหน่วยงานอื่น ภายในภูมิภาค สหกรณ์แห่งชาติ วิทยาลัยสหกรณ์ และชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัดหรือระดับประเทศ เพื่อการส่งเสริมปรับปรุงกิจการของสหกรณ์ การพัฒนาสังคม วัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

(๕) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๐๕/๓ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ มีอำนาจกระทำการได้ตามมาตรา ๑๐๕/๒ รวมถึงให้มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีสถาบันพัฒนาทรัพยากรบุคคลของสหกรณ์ประเภทนั้นๆ เพื่อประโยชน์แก่สหกรณ์

(๒) จัดและหรือให้สวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สหกรณ์สมาชิก

(๓) จัดหรือให้บริการการศึกษา การฝึกอบรม การวิจัย และบริการทางวิชาการอื่นเพื่อประโยชน์แก่สหกรณ์สมาชิก

(๔) เป็นศูนย์กลางการส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหาร และการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแก่สหกรณ์สมาชิก

(๕) เป็นศูนย์กลางการเงินสำหรับสหกรณ์สมาชิก

(๖) ให้คำแนะนำและตรวจสอบบัญชีแก่สหกรณ์สมาชิกหรือสหกรณ์อื่นตามที่นายทะเบียน สหกรณ์มอบหมาย

(๗) ร่วมมือกับสหกรณ์ หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชนและหน่วยงานอื่น สหกรณ์แห่งชาติ วิทยาลัยสหกรณ์ และชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัดหรือระดับภูมิภาคเพื่อการส่งเสริมปรับปรุงกิจการของสหกรณ์ การพัฒนาสังคม วัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

(๘) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม ”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ มาตรา ๑๒๘/๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒

“หมวด ๙/๑

การพิจารณาอุทธรณ์

“มาตรา ๑๒๘/๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ประกอบด้วยรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนภาคขบวนการสหกรณ์ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายเป็นกรรมการ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๒๘/๒ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ที่

อุทธรณ์ตามมาตรา ๑๒๘/๔

(๒) มีหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือสั่งให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

มาตรา ๑๒๘/๓ให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์โดยอนุโลม

มาตรา ๑๒๘/๔ คำสั่งตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๓๑ และมาตรา ๘๙/๓ วรรคสอง รวมถึงคำสั่งเลิกกลุ่มเกษตรกรตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

คำสั่งไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๘ และคำสั่งตามมาตรา ๔๔ ให้อุทธรณ์ ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง เว้นแต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะเห็นสมควรให้มีการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้ชั่วคราว

มาตรา ๑๒๘/๕ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการอุทธรณ์ และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์กำหนด

ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์แล้วแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์พร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์โดยไม่ชักช้า

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นที่สุด"

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## ประเด็นที่คณะกรรมการยกร่าง

มีดังต่อไปนี้ :

ลำดับ	ประเด็น	ร่างสหกรณ์ออมทรัพย์ผ่านขบวนการสหกรณ์
	<b>ประเด็นที่ 1 กำหนดค่านิยาม</b>	
	ยกเลิกนิยามเดิม	
1.1	ให้เหลือเฉพาะนิยามสหกรณ์	
	<b>ประเด็นที่ 2 คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ</b>	
2.1	แก้ไขคุณสมบัติของกรรมการทรงคุณวุฒิใน คพช.	
2.2	องค์ประกอบของ คพช.	
2.3	อำนาจหน้าที่ คพช.	
	ยกเลิกข้อความ	
2.4	การประชุม คพช.	
2.5	แต่งตั้งอนุกรรมการ	
	แก้ไขเพิ่มเติม	
2.6	กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการ 5 คณะ	ม.14
2.7	ส่งเสริม สนับสนุนระบบสหกรณ์	ม.14/1
2.8	สร้างเสถียรภาพและการดำรงเงินกองทุน	ม.14/2
	<b>ประเด็นที่ 3 นายทะเบียน</b>	
3.1	- แก้ไขอำนาจนายทะเบียน	
	3.1.1 ระบบบัญชี	
	3.1.2 แต่งตั้งผู้สอบบัญชี	
	3.1.3 นายทะเบียนดำเนินคดีแทนสหกรณ์	
	3.1.4 การปฏิบัติหน้าที่แทนกรรมการดำเนินการสหกรณ์	
	3.1.5 มอบหมายให้ผู้อื่นทำการแทนคณะกรรมการสหกรณ์ ให้สมาชิกสหกรณ์	ม.23/1
	เป็นองค์คณะทำการแทนกรรมการ 1 ใน 3	
3.2	- แก้ไขเพิ่มเติม	
	3.2.1 สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรจังหวัดและมีอำนาจตามระเบียบ	
	3.2.2 ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์	
	3.2.3 เพิ่มอำนาจนายทะเบียน	
	3.2.4 การฟื้นฟูสหกรณ์	

## ประเด็นที่คณะกรรมการยกร่าง

มีดังต่อไปนี้ :

ลำดับ	ประเด็น	ร่างสภกรณ์ออม ทรัพย์ผ่านขบวนการ สภกรณ์
	3.2.5 ให้ผู้เกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง	
	3.2.6 ให้อำนาจนายทะเบียนถอดถอนคณะกรรมการดำเนินการสภกรณ์ได้เพียงผู้เดียว	ม.16 วรรคสอง
	3.2.7 กำหนดระบบบัญชี ตลอดจนสมุดและแบบรายงาน	ม.16 (2)
	3.2.8 ให้อำนาจนายทะเบียนออกคำสั่งกรณีที่กรรมการสภกรณ์งดเว้นการกระทำ หรือกระทำการที่อันเป็นเหตุให้สภกรณ์เสียผลประโยชน์	ม.22(1)
	3.2.9 กรรมการ ผู้จัดการ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายทะเบียนสภกรณ์ ต้องรับผิดชอบ ต่อความเสียหาย	ม.51/1
	<b>ประเด็นที่ 4 อุตธรณ์</b>	
4.1	ยกเลิก	
	4.1.1 ยกเลิกวิธีการอุตธรณ์ทั้งหมด	
4.2	แก้ไขเพิ่มเติม	
	4.2.1 การชำระบัญชีสภกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่น	
4.3	เพิ่มการพิจารณาอนุมัติ	
	4.3.1 องค์คณะพิจารณาอุตธรณ์	ม.128/1
	4.3.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุตธรณ์	ม.128/2
	4.3.3 การประชุมของคณะกรรมการพิจารณาอุตธรณ์	ม.128/3
	4.3.4 กำหนดระยะเวลาในการอุตธรณ์	ม.128/4
	4.3.5 หลักเกณฑ์วิธีการเงื่อนไขการอุตธรณ์	ม.128/5
	<b>ประเด็นที่ 5 กำหนดประเภทสภกรณ์</b>	
	ยกเลิก	
5.1	ยกเลิกการจัดทะเบียนประเภทสภกรณ์โดยกฎกระทรวง	
	เพิ่ม	
5.2	การแบ่งประเภทสภกรณ์เป็น 8 ประเภท และวัตถุประสงค์ ขอบเขตของ แต่ละประเภทเป็นไปตามกฎกระทรวง	
5.3	กำหนดประเภท ลักษณะ วัตถุประสงค์ ขอบเขตการดำเนินงานให้กำหนด โดยกฎกระทรวง	ม.33 วรรคสอง

## ประเด็นที่คณะกรรมการร่าง

มีดังต่อไปนี้ :

ลำดับ	ประเด็น	ร่างสภกรณ์ออม ทรัพย์ผ่านขบวนการ สภกรณ์
	ประเด็นที่ 6 สมาชิกสมทบ.	
	แก้ไขเพิ่มเติม	
6.1	กำหนดประเภทสภกรณ์ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้	
6.2	กำหนดคุณสมบัติสมาชิกโดยนายทะเบียน	ม.41
6.3	การรับฝากเงินจากนิติบุคคล	
	ประเด็นที่ 7 หน้าที่แสดงความรับผิดชอบคณะกรรมการดำเนินสภกรณ์	
	เพิ่ม	
7.1	ขอบเขตของการปฏิบัติหน้าที่	
7.2	ร่วมรับผิดชอบต่อความเสียหาย	
7.3	การยกเว้นการรับผิดชอบ	
7.4	ลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการดำเนินงาน/ผู้จัดการ	
7.5	ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง	
7.6	ถูกสั่งให้เลิกสภกรณ์	
7.7	ต้องห้ามตามระเบียบที่นายทะเบียนกำหนด	
	วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการสภกรณ์	
7.8	แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสภกรณ์	
	ประเด็นที่ 8 ผู้ตรวจสอบกิจการ	
	แก้ไขเพิ่มเติม	
8.1	เพิ่มจำนวนผู้ตรวจสอบกิจการ, คุณสมบัติลักษณะต้องห้าม วิธีการสมัคร การขาดจากผู้ตรวจสอบ อำนาจหลักของผู้ตรวจสอบให้นายทะเบียนกำหนด	
	ประเด็นที่ 9 งบการเงิน	
	แก้ไขเพิ่มเติม	
9.1	การจัดทำงบการเงิน	
9.2	การจัดทำรายงานประจำปี	
9.3	การเก็บรักษารายงานประจำปี, ข้อบังคับ, กฎหมายเกี่ยวกับสภกรณ์	
9.4	ให้อำนาจยกเลิกสภกรณ์ที่ไม่ส่งงบดุลรายงานประจำปีนายทะเบียน	

## ประเด็นที่คณะกรรมการยกร่าง

มีดังต่อไปนี้ :

ลำดับ	ประเด็น	ร่างสภกรณ์ออม ทรัพย์ผ่านขบวนการ สภกรณ์
9.5	การชำระเงินบัญชี	
9.6	เสนอขบวนการเงินต่อนายทะเบียน	
	<b>ประเด็นที่ 10 การสอบบัญชี</b>	
	แก้ไขเพิ่มเติม	
10.1	กรมตรวจบัญชีทำหน้าที่สอบบัญชีสภกรณ์และแต่งตั้งผู้สอบบัญชีสภกรณ์	
	<b>ประเด็นที่ 11 การกำกับดูแลสภกรณ์</b>	
	เพิ่ม	
11.1	การกำกับดูแลสภกรณ์ออมทรัพย์และเครดิตยูเนียนที่มีอยู่ในหมวดอื่นให้คงไว้	
11.2	ประเด็น ในการกำกับดูแลกำหนดเป็นกฎกระทรวง (13) ข้อ โดยต้องหารือ กับ สปท. และกระทรวงการคลัง	ม. 89/2
11.3	อำนาจนายทะเบียนสั่งแก้ไขข้อบกพร่องหรือการดำเนินการ	
11.4	องค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสภกรณ์	ม.14
11.5	ให้อำนาจนายทะเบียนผู้ที่เกี่ยวข้องออกคำสั่งให้สภกรณ์แจ้งข้อเท็จจริง ส่งเอกสารรายงานการประชุม	
11.6	ให้อำนาจออกกฎกระทรวงเป็นการออกการดำรงเงินกองทุนการบริการ สินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องและการกำกับด้านธรรมาภิบาล	ม. 89/1
	<b>ประเด็นที่ 12 ชุมนุมสภกรณ์</b>	
	แก้ไขเพิ่มเติม	
12.1	การทำทบทวนบัญชีในหมวดต่างๆที่เกี่ยวข้องมาใช้ข้อบังคับ ชุมนุมสภกรณ์โดยอนุโลม	
12.2	การจัดตั้งชุมนุมสภกรณ์ระดับภูมิภาค ประเทศ	
12.3	การกำหนดประเภทและชุมนุมสภกรณ์ (ระดับจังหวัด ภูมิภาคและประเทศ)	ม. 101
	เพิ่ม	
12.4	ชุมนุมระดับจังหวัด และกำหนดอำนาจ	ม. 105/1
12.5	ชุมนุมระดับภูมิภาค และกำหนดอำนาจ	ม. 105/2
12.6	ชุมนุมระดับประเทศ และกำหนดอำนาจ	ม. 105/3
	<b>ประเด็นที่ 13 บทลงโทษและอัตราโทษ</b>	



## ประเด็นที่คณะกรรมการยกร่าง

มีดังต่อไปนี้ :

ลำดับ	ประเด็น	ร่างสภกรณ์ออก ทรัพย์สินผ่านขบวนการ สภกรณ์
	แก้ไขเพิ่มเติม	
	บทกำหนดโทษ	
13.1	มีโทษปรับจำคุก และทั้งปรับและจำคุก	
	ประเด็นที่ 14 การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี	
	เพิ่ม	
14.1	ทุนเสถียรภาพและการดำรงเงินกองทุนตาม ม. 14/3 และ 89/2	ม. 60
	รวม	8/22

## ประเด็นที่รับฟังเพิ่มเติม ณ วันที่ 8 มิถุนายน 2561 มีดังต่อไปนี้

1. สมาชิกสมทบ ม.41 เดิม คุณสมบัติ วิธีการรับเป็นอำนาจของที่ประชุมใหญ่ ของกฤษฎีกาเห็นชอบอยู่ในที่ประชุมใหญ่ น่าจะเป็นอำนาจของที่ประชุมใหญ่ แต่ถ้าให้นายทะเบียนกำหนดเป็นเรื่องที่ลำบาก เพราะจะทำให้ไม่สมบูรณ์ในการแก้ไข
2. กองทุนเสถียรภาพและระดมกองทุน ร่างเดิมเคยกำหนดให้ทุกสอ.จัดสรรกำไรสุทธิ ประเด็นเสนอร่างใส่กองทุนไว้จะทำให้มีผลเสียต่อสหกรณ์ เพราะกำหนดไว้ร้อยละหนึ่งของกำไร
3. ชุมนุมที่อยู่ในจังหวัด ระดับประเทศ มีสิทธิหน้าที่เท่ากัน จะเป็นการกำจัดสิทธิเดิมในระดับประเทศ หรือป่าว อำนาจในชุมนุมควรได้รับสิทธิในการลงทุนมากกว่าที่อื่นหรือสูงกว่าชุมนุมเดิมในปัจจุบัน สิทธิตอนนี้เท่ากับสหกรณ์ประดม
4. ประเด็นข้อ 12 ชุมนุมสหกรณ์ อยากให้มีกระบอกเสียงในการช่วยเหลือของกระบวนการต่างๆ ของบทลงโทษ อำนาจอยู่ที่นายทะเบียน เราเป็นองค์กรอิสระ ทำไมไม่มีบทบาทในการแสดงความคิดเห็นหรือร่วมมือต่างๆ ก่อนที่จะไปถึงการพิจารณาหรืออุทธรณ์ต่างๆ ตัวอย่าง สอ.ชำระบัญชีแล้ว โดยให้นิติกรหาช่อง ประชุมสามัญแก้มือที่ 5 คอยช่วยเหลือสหกรณ์เล็กๆ ถ้าเราจะร่างพระราชบัญญัติอยากให้มีตรงนี้ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน คำว่า “ส่งเสริม” คนที่ทำงานตรงนี้คือให้ส่งเสริมไม่ใช่กำกับดูแลหรือสั่งการ ควรจะเป็นการส่งเสริมมากกว่า
5. เหตุผล หลักการ ของการแก้ไข พรบ. วิธีการเขียน พรบ.ฉบับร่าง พบว่า มีวิธีการเขียนที่ใกล้เคียงหรือปรับแก้ไขเพิ่มเติมอะไร สำคัญอย่างยิ่ง คือ ในเหตุผลของ พรบ. น่าจะมีการระบุไว้ชัดเจน ในเรื่องหลักการ และอุดมการณ์ของสหกรณ์ เอาแก่นกลางใส่ไว้ใน พรบ.สอ.มันจะต้องเป็นไปให้คน สอ. ทำงานภายในอุดมการณ์ของ สอ. 2 เรื่องหลัก 1.รวมตัวช่วยเหลือซึ่งกันและกันของเพื่อน สอ. 2.การบริหารจัดการ การควบคุม ความเป็นอิสระ (จิตวิญญาณการเป็นสอ.) เขียนไว้ใน พรบ. หากเรามีตัวนี้เวลามีปัญหาเกิดขึ้น ในแต่ละมาตรา แล้วนำมาตีความ ดูว่ามัน ไปส่งเสริมอุดมการณ์ของสอ. หรือไม่ ถ้าไม่ก็ปรับแก้ หลายมาตรา ไปทำร้ายอุดมการณ์ด้วยการกำกับดูแล
6. ในการประชุมส่งเสริมสอ.ที่มีประชาวิจารณ์ ในการเสนอคุณสมบัติสมาชิกสมทบ เน้นเรื่องคุณสมบัติของบุคคลเท่านั้น ตั้งข้อสังเกต ทำไมกลุ่มบุคคล สมาคม นิสิตเก่า สามารถเป็นสมาชิกสมทบของ จุฬาฯ ได้หรือไม่ เพื่อนำเงินมาฝากเรา (ฝากเงินได้แต่เป็นสมาชิกไม่ได้)
7. สมาชิกสมทบ กลุ่มที่ไม่หาผลกำไร ควรเป็นสมาชิกเราได้ ไม่ควรแยก

8. สมาชิกสมทบ ไม่มีสิทธิอะไร ต้องนำเงินมาร่วมกัน โดยคล้ายเป็นการกู้เงินของตนเอง การออกกว้างของรัฐบาล ขอเสนอให้แก่มหาวิทยาลัยไม่ต้องเป็นเครือญาติก็ได้ เอาของเดิมไปทำอย่างเดิม ให้บุคคลทั่วไปเป็นสมาชิกได้
9. ประเด็น เห็นแก่ตอ.เล็ก บทลงโทษ เราจะคงให้มีการทางภาครัฐมีอำนาจสูงสุดมาไลบี เราจะทำอย่างไรให้ไม่เกินเหตุการณ์อย่างนี้
10. ตาม ในเบื้องต้นรับสมาชิกของตอ.พอดีขอรับเฉพาะในจ.ของตน แต่มีสมาชิกอื่นๆ มาเป็นสมาชิก
11. น.127 ม.51/2 ต้องรับผิดชอบในความเสียหายในกรณีต่อไปนี้ วรรคสุดท้ายมีคำว่า จ.ด้วย
12. นายทะเบียนมีหน้าที่รับจดหรือไม่รับจด ถ้าออกจากนายทะเบียนถูกต้องหรือไม่ถูกต้อง
13. ร่างของ ม.41 สมาชิกสมทบ ร.ทุก ร.ขึ้นดอกเบี้ย โหด ตอ.ตั้งหลักไม่ทัน แนวทางคือการรับสมาชิกสมทบ ควรจะเปิด ไม่จำกัดของทุกประเภท เพื่อแก้ปัญหาดอกเบี้ยที่สูงขึ้น
14. ในการดำรงคณะกรรมการทำไม ตอ.ถึง 2 ปี อยากให้แก้ทั้งระบบ
15. ตอ.เราเล่นกับคนไม่เล่นกับนิติบุคคล ยกตย. ชมรมจุฬา ม.12(5)
16. สมาชิกสมทบ รับเข้ามา 1 คน ด้วยจำนวนเงินที่สูงของการฝาก เมื่อไรจะปลดแอก ร.ออกจาก ตอ. อย่าให้เหมือน ร.กรุงเทพ ทำเหมือนกับ ตอ.นครสวรรค์ ปลดแอก ให้เหลือแต่ OD การคิดคิดไม่เหมือนกัน แต่ทำไมต้องมาตรฐานเดียวกัน ดร.กอบศักดิ์ คิดว่า ตอ. เป็นแบงก์ เราต้องช่วยกันรักษาทีมช่วยพวก ในเรื่องของกรรมการ ม.14 (5)(6) เพิ่มคุณสมบัติของกรรมการ (6) กก.ตอ. ของถูกศาลสั่งเพิกถอนเป็นต่อไปไม่ได้ ตอ.ซื้อหุ้น ตอ.ได้มัย (ฝากหรือลงทุน และซื้อหุ้น ตอ.ด้วยกัน) นายทะเบียนให้เพิกถอนซื้อหุ้น (ซื้อได้ แต่ไปประชุมไม่ได้ กลายเป็นการลงทุน)
17. เหตุผลที่เปิดเขาวงกต 19-17 ปี (ถอย) ท่านคือระบบปิดในหมู่สมาชิกสมทบทั้งนั้น นี่คือการมาธิการ น. 18 บรรทัดแรก (เงินเป็นอำนาจนายทะเบียน) เพราะเหมือนกลายเป็นการฟอกเงิน เกิดเป็นจุดล่อแหลมของสมาชิกสมทบ
18. เห็นด้วยที่เสนอมา เสริม อาจารย์จุมพล เวลาออกกฎหมาย-เราต้องยึดหลักการอุดมการณ์ วัตถุประสงค์ของ ตอ. คือ ส่วนใหญ่คิดแต่เรื่องกำไรขาดทุน ตอ.เรา เป็นสถาบันพัฒนาคนให้กินคืออยู่ดี ให้ชีวิตดีขึ้น เมื่อเรายึดตรงนี้แล้ว เมื่อพัฒนาแล้ว สิ่งสำคัญ คือ ตอ.ต้องส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตสมาชิกตอ. ตอ.ต้องพัฒนาชีวิตให้กินคืออยู่ดี ภาวะที่สำคัญ คือการรายงานคุณภาพชีวิตของตอ. ยืนยันหลักการที่มาแต่ครั้ง โดยไปคุยชี้แจงของวงเงิน (ร่างออกมาต้องไปพบ)
19. วิถีเรื่องกฎหมาย (อ.ไพบุลย์) เป็นหัวเลี้ยวหัวต่อ สันนิบาตต้องคงความคิด ต้องระดมความคิด ชุมชนุมนสหกรณ์ทุกประเภท ต้องขยับ

20. อยากมีองค์กรอิสระมาดูแล เราควรจะทำแบบขององค์กรกำกับให้อยู่ภายใต้การกำกับของ ชสอ. ได้มั๊ย
21. การประกาศขอให้มีเขียนบทเฉพาะการ (อำนาจนายทะเบียน)
22. ประเด็นขับเคลื่อน คณะทำงานนำหลายๆ ร่าง มาเสนอที่ ชสอ. และนำเสนอรายชื่อ 20000 ชื่อ และนำมาจัดทำร่างและนำเสนอ โดยให้ตรงกับความต้องการของ สอ.ไทย
23. 2 มาตรา เดิมนายทะเบียนเป็นปลัด มาแก้เป็นอธิบดีกรมส่งเสริม อำนาจใครมีมากกว่ากัน ปลัด รองปลัด นายทะเบียน ในเรื่องของการอุทธรณ์
24. เราแก้ไขร่าง พรบ.มาหลายฉบับ เราเคยพูดถึงการส่งเสริมตนเองมั๊ย 1.นวัตกรรมทางการเงิน 2.การลงทุนตามรัฐธรรมนูญ ขอ 20 ข้อ
25. ม. 14/1 ที่เขียนส่งเสริม
26. 1.ลือขบี่ 2.ความเป็นหนึ่ง 3.ต้องชัดเจน 4.หลักการและเหตุผลต้องแน่น (แสงจตุร่วม สงวนจุดต่าง)
27. 1.ต้องเป็นเอกภาพ (เป็นหนึ่งเดียว)2.ต้องมีกรอบเวลา(คณะร่างให้เสร็จภายในเดือนนี้)3.ต้องสรุปให้เป็นประเด็นเดียว
28. ม.60 ทูรรักษาเสถียรภาพของ สอ. เราเคยคัดค้านให้นำออกไปแล้ว ร่างวันนี้ใส่เข้ามา ความจำเป็นต้องมีกองทุน น่าจะเขียนว่าเงินอยู่ที่ไหน จะจัดสรรอย่างไร แต่เงินอยู่ที่เรา
29. น.135 สร้างสภาพคล่อง ให้ทันกับใน โลกยุคปัจจุบัน
30. ถอนเงินปรับ กู้เงินปรับ ดิคชันในเรื่องสภาพคล่อง เอาทรัพย์สินที่มีอยู่ใน ชสอ.
31. ประเด็นที่ไม่มีการ คือ การคุ้มครองชอ. ร่าง พรบ.กำกับ 5000 แต่ไม่มีการคุ้มครองทำอะไรก็ได้ สุดท้าย ทำไงก็ได้ที่เราไม่ต้องบริหารการเงินผ่านธนาคาร
32. พรบ ม.51/2 (ขึ้นขอบ) ถ้าวิสัยทัศน์ ของคณะกรรมการ มีความรู้ แต่ขาดความรู้ วิสัยทัศน์ แคบ
33. ประเด็นเรื่องการขับเคลื่อน ของสันนิบาต มี3มาตรา1.เปลี่ยนจากปลัดอธิบดีเป็นกระทรวง
34. สมาชิกสมทบ ฉบับปัจจุบัน หมวด 7 เขียนเพียง 7 มาตรา ม.105 ไม่ได้เขียนว่ามาใช้กับ ชสอ. แบบอนุโลม ประเด็น สอ.ชั้นประถม ชุดที่ 9 เขียนว่า ชสอ.ไม่มีสิทธิรับสมาชิกสมทบได้ แต่อยากได้ชอ.วิชาชีพ เหล่านี้สามารถมาเป็นสมาชิกสมทบได้